

# ФИНАНСОВАЯ, НАЛОГОВАЯ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

*Л.Д. ХАМАГАНОВА*  
кандидат химических наук, ведущий доцент

## О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИЮ

Вопросы обеспечения экономической безопасности всегда были актуальны для российской экономики. В 1990-е гг. произошло ослабление экономического потенциала страны, ухудшение ее геополитического положения, следовательно, усилилась угроза ее безопасности. Под угрозой национальной экономической безопасности понимается все, что подрывает основы самостоятельного существования нации и наносит ущерб ее хозяйственным интересам как совокупности интересов личности, общества, государства.

Некоторые угрозы экономической безопасности представлены в табл. 1.

К реальным угрозам национальной безопасности России можно добавить такую угрозу, как переход российских активов в собственность иностранных инвесторов. Прямые иностранные инвестиции осуществляются в основном в стратегические отрасли экономики, прежде всего нефтедобывающую, металлургическую промышленность, с последующим вывозом активов предприятий этих отраслей. Этот процесс, который можно назвать «бегством капитала», отрицательно влияет на состояние экономики.

Многие западные фирмы становятся владельцами российских предприятий с целью заблокировать их деятельность, устранить конкурентов, ослабить обороноспособность страны. Особенно это касается сферы

военного производства. В частности, американские и английские фирмы владеют контрольными пакетами акций Московского авиационного производственного объединения «МИГ», акционерных обществ «ОКБ Сухого», «ОКБ им. А.С. Яковлева», «Авиационный комплекс им. С.В. Ильюшина», «ОКБ им. О.К. Антонова», производящих сложные комплексы и системы управления полетами летательных аппаратов<sup>1</sup>. В критической ситуации такие иностранные фирмы способны остановить производство указанных комплексов и систем. ТНК «Siemens» приобрела свыше 20% акций АО «Калужский турбинный завод», которое выпускает турбины для атомных подводных лодок и продукция которого имеет стратегическое значение для государства. В подобных обстоятельствах речь идет уже об угрозе не только экономической, но и национальной безопасности государства.

Наибольшие возможности перед иностранными инвесторами открываются в нефтедобывающей отрасли. В настоящее время несколько изменилось мнение об использовании соглашений о разделе продукции как перспективном способе привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику. По опубликованным сведениям, государство теряет до 15 млрд дол. ежегодно в результате выполнения названных соглашений<sup>2</sup>.

Таблица 1

### Угрозы экономической безопасности и последствия их реализации

Угроза	Последствие
Развитие глобального монополизма в результате действий транснациональных корпораций (ТНК)	Глобальное нарушение суверенитета национальных государств в производственной, финансовой, сбытовой сферах
Усиление глобальной конкуренции	Снижение мирового спроса на товары и услуги стран, потерпевших поражение в глобальной конкурентной борьбе
Развитие технологий влияния на сознание личности	Возможность навязывать людям нужный монополиям тип экономического поведения путем подавления и корректировки их сознания

Источник: Цыпин И.С., Веснин В.Р. *Мировая экономика: учеб.* М., 2007. С. 66.

## ФИНАНСОВАЯ, НАЛОГОВАЯ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

В табл. 2 и 3 приведены примеры участия иностранного капитала в энергетическом, энергомашиностроительном секторах экономики и в металлургической промышленности России.

Иностранные инвесторы нередко переносят на территорию России производство той продукции, которая конкурирует с мес-

тной. Не сдерживаемые таможенными барьерами и количественными ограничениями, они практически вытеснили отечественных производителей с внутренних рынков пива, сигарет, косметических и фармацевтических изделий, товаров бытовой химии и из сферы общественного питания. Российские пивоваренная и табачная отрасли промыш-

Таблица 2

### Прямые иностранные инвестиции в энергетический и энергомашиностроительный секторы экономики

ТНК	Участие иностранного капитала
США	
<i>Conoco Philips</i>	Владеет пакетом акций (около 10%) в компании «Лукойл» — крупнейшей нефтяной компании России — и на паритетных началах 50% акций (другие 50% принадлежат государственной компании «Роснефть») компании «Полярное сияние», ведущей добычу нефти в Республике Коми
<i>Exxon Mobil</i>	Участвует в эксплуатации нефтяных месторождений на дне Охотского моря возле о. Сахалин
Великобритания	
<i>British Petroleum</i>	Владеет 50% акций ТНК-ВР — одной из крупнейших нефтяных компаний России
Великобритания–Нидерланды	
<i>Royal Dutch-Shell</i>	Имеет четыре российских подразделения, которые занимаются разведкой и добычей нефти в Западной Сибири и на Сахалине, а также торговлей нефтепродуктами (сеть АЗС в Москве и Санкт-Петербурге)
Франция	
<i>Total</i>	Участвует в разработке крупного Харьгинского нефтяного месторождения в Ненецком автономном округе (50% акций). Ведет переговоры о приобретении 25% акций компании «Новатэк» — второго по величине производителя природного газа в России
<i>Shlumberger</i>	Владеет пакетом акций (26%, в дальнейшем планируется доведение до 100%) крупнейшей российской сервисной компании в нефтяной отрасли «Петро-Альянс»
Германия	
<i>Ruhrgas</i>	Владеет пакетом акций (более 6%) «Газпрома» — монополиста в российской газовой отрасли
<i>Siemens</i>	Владеет совместно с петербургским «Невским заводом» предприятием по производству газовых турбин. Владеет пакетом акций (около 20%) Калужского турбинного завода. Ведет переговоры о приобретении всего концерна «Силовые машины» (Калужский турбинный завод является одним из его предприятий)
Япония	
<i>Mitsubishi</i>	Участвует в эксплуатации нефтяных месторождений на дне Охотского моря возле о. Сахалин (планируемый размер инвестиций — около 2 млрд дол.)
<i>Mitsui</i>	Участвует в эксплуатации нефтяных месторождений на дне Охотского моря возле о. Сахалин (планируемый размер инвестиций — около 2,5 млрд дол.)
Норвегия	
<i>Norsk Hydro</i>	Участвует в разработке Харьгинского нефтяного месторождения в Ненецком автономном округе (40% акций). Планирует в кооперации с «Газпромом» освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения в Баренцевом море
Италия	
<i>Enel</i>	По договору с РАО «ЕЭС России» управляет крупной электростанцией — Северо-Западная ТЭЦ в Санкт-Петербурге. Инвестирует около 100 млн дол. на достройку электростанции и расширение ее мощностей
Финляндия	
<i>Fortum</i>	Владеет более 30% акций «Ленэнерго»
<i>Neste Oil</i>	Владеет на паритетных с «Лукойлом» началах компанией «Север-ТЭК», ведущей добычу нефти в Республике Коми (инвестиции в добычу составили 200 млн евро)

Источник: Сорокин Р.В. Место и роль иностранных ТНК в инвестиционном климате России // Тенденции развития внешнеэкономических связей в условиях глобализации: сб. ст. / под ред. Н.В. Лукьяновича, В.С. Аكوпова. М., 2006. С. 102–103.

ленности в целом находятся под контролем зарубежных инвесторов (*Coca-Cola, Wrigley's, Nestle, Fazer, Campina, BAT, Danon, Parmalat*).

В 2006 г. самыми крупными сделками были приобретение компании «Красный Восток» турецкой «*Efes Breweries*» за 364 млн дол., доли компании «Росэнергосбыт» итальянской «*Enel*» за 105 млн дол. и доли компании «Силовые машины» немецкой «*Siemens*» за 93 млн дол.<sup>3</sup>

Более негативные последствия имеет монополизация отдельных отраслей и производств, в результате чего некоторые производства перепрофилируются, а другие закрываются. Ярким примером подобного негативного влияния является приход иностранных инвесторов на завод «Русский дизель». В Ленинградской области был начат выпуск автомобилей «форд», пользующихся высоким спросом на российском рынке. Фирма «*Ford motors*» пришла в Россию согласно разработанному фирмой «*Kuper and Labrands*» проекту приватизации одного из особо важных оборонных предприятий — завода «Русский дизель». В соответствии с данным проектом только один из недостроенных цехов завода передавался фирме «*Ford motors*». Однако при реализации проекта было сорвано с фундаментов и продано по цене металлолома оборудование нескольких цехов. Завод был разделен на независимые фирмы. В результате вместо технологического обновления предприятия произошло разрушение технологического процесса и прекращение выпуска высокотехнологичной продукции. Ранее завод производил дизель-генераторы для гражданского и военного флота, атомных электростанций, правительственных объектов и т.д.<sup>4</sup>

Таким образом, деятельность иностранных фирм часто ведет к прекращению выпуска российской высокотехнологичной продукции, этим фирмам выгодно производить собственную продукцию с высокой долей добавленной стоимости, иметь российские рынки сбыта, на которых им необходимо закрепиться на длительный период.

Во многих развитых и развивающихся странах существуют ограничения на приток иностранного капитала в отрасли, связанные с эксплуатацией национальных природных ресурсов, в некоторые сферы производственной инфраструктуры.

В США, несмотря на активное участие в экспорте и импорте инвестиций, вследствие высокого собственного потенциала экономика пока не полностью доступна для иностранных инвесторов. Ограниченное число крупных ТНК США и Европы выступают в роли инвесторов на японском рынке. Японские ТНК, имея свободный доступ на рынки других стран, как полагают представители американских и европейских компаний, получают «стратегические конкурентные преимущества» по сравнению с зарубежными ТНК, которые не могут «пробиться» со своими капиталами в Японию и выступают за кардинальные изменения в сфере взаимного инвестирования<sup>5</sup>.

В Китае в последние годы интенсивно растет число предприятий с участием иностранного капитала. Одна из главных причин этого — сложившаяся система государственного регулирования в области иностранного инвестирования. В стране применяются различные меры, стимулирующие инвестиции, а также реализуется принцип селективности по отношению к объектам иностранного инвестирования<sup>6</sup>.

Таблица 3

**Прямые иностранные инвестиции в металлургическую промышленность**

ТНК	Участие иностранного капитала
США	
<i>Alcoa</i>	Приобрела в 2005 г. у компании «Русал» два завода в Самаре и Ростовской области, занимающихся производством алюминиевого проката
Великобритания	
<i>Rexam</i>	Владеет заводом по производству алюминиевых банок в Московской области
Финляндия	
<i>Kuusakoski</i>	Владеет несколькими дочерними предприятиями по сбору и переработке металлического лома на северо-западе России

Источник: Сорокин Р.В. Указ. соч. С. 104.

На основании изучения собственного опыта привлечения прямых иностранных инвестиций в реальный сектор экономики, а также опыта других стран в России с целью обеспечения национальной экономической безопасности необходимо выработать стратегию государственного регулирования процесса иностранного инвестирования.

В связи с отрицательными последствиями привлечения прямых иностранных инвестиций требуется ужесточить правила выполнения иностранными инвесторами инвестиционных обязательств, принятых ими при покупке акций российских предприятий, а также правила участия в инвестиционных конкурсах.

С помощью государственного регулирования процесса иностранного инвестирования необходимо добиться положительного воздействия инвестиций на социально-экономическое развитие страны. Важно выработать концепцию привлечения иностранных инвестиций и в рамках этой концепции определить, для решения каких экономических или социальных задач нужен иностранный капитал в виде инвестиций и каким образом обеспечивать эффективность его использования. Эффективная национальная политика в области привлечения иностранных инвестиций должна также включать стимулирующие инвестирование меры (денежно-кредитные, налоговые).

Следует отметить, что иностранный капитал является сегодня важным, но не

основным источником инвестиций для устойчивого экономического роста. Поэтому нами предлагается дифференцированный подход к привлечению прямых иностранных инвестиций.

Объектами иностранного инвестирования могут быть отдельные предприятия и отрасли в целом, в том числе и сферы услуг. Эти объекты поделены на группы, представленные на рисунке.

Приоритетными объектами для иностранного инвестирования могут быть производство нового оборудования и новых материалов, экспортной продукции, отвечающей мировым стандартам, ресурсосберегающие технологии, производство машин и оборудования для различных отраслей реального сектора экономики. Приоритетные объекты предполагают использование передовых инновационных технологий. Для данной категории инвесторов должны предусматриваться льготы при инвестировании новых технологий.

К объектам, «ограничиваемым» для иностранного инвестирования, предлагается отнести те предприятия различных отраслей промышленности и сферы услуг, которые могут развиваться самостоятельно и выпускать конкурентоспособную продукцию. Политика привлечения иностранного капитала в этом случае предусматривает различные ограничения и квоты.



Объекты иностранного инвестирования по группам

К объектам, «запрещенным» для инвестирования иностранного капитала, следует отнести предприятия, связанные с обеспечением национальной безопасности России.

К объектам, «разрешенным» для инвестирования иностранного капитала, можно отнести предприятия, деятельность которых не связана напрямую с укреплением национальной безопасности страны, но использование иностранного капитала и новых технологий на которых помогут им добиться успешного функционирования.

Таким образом, России необходимо построить собственную стратегию в области привлечения иностранного капитала, акцентируя внимание на инновационной направленности развития экономики. При этом следует объединить усилия государства и национальных инвесторов и лишь в дополнение подключить иностранных инвесторов. Иностраный капитал может дать дополнительные средства для роста производства отдельных предприятий или отраслей, которым не уделяется должного внимания отечественными инвесторами, но которые играют важную роль в экономике России, и стать катализатором укрепления

рыночных отношений в стране (лишь при наличии четкой государственной политики, регулирующей данный процесс).

Только при достижении высокого уровня развития базовых отраслей возможно постепенное снятие ограничений на допуск иностранного капитала в экономику.

В настоящее время России нужно не потерять контроль над важнейшими секторами национальной экономики (как это случилось в Венгрии и других странах Центральной и Восточной Европы), закрепив право собственности за российскими инвесторами.

#### Примечания

<sup>1</sup> Цыпин И.С., Веснин В.Р. Мировая экономика: учеб. М., 2007. С. 67.

<sup>2</sup> Васильков Е.Н. Приоритеты России // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2006. № 22. С.13.

<sup>3</sup> Ткаченко В.Н. Мировой инвестиционный процесс—2006 // Вопросы экономики. 2007. № 3. С. 7.

<sup>4</sup> Амосов А. Результативны ли иностранные инвестиции? // Экономист. 2007. № 1. С. 32–33.

<sup>5</sup> Лучко М. Прямые иностранные инвестиции: движение и значение // Там же. 2003. № 3. С. 26.

<sup>6</sup> Там же. С. 29.

**И.Ц-Д. ДОРЖИЕВА**

*декан экономического факультета Бурятской государственной сельскохозяйственной академии, г.Улан-Удэ,  
кандидат экономических наук, доцент*

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОСВЯЗИ ЭЛЕМЕНТОВ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ

В российской научной экономической литературе существуют различные определения понятия «финансовая система», что приводит к необходимости уточнить его. Для этого следует раскрыть содержание термина «система».

С философской точки зрения система — это совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом и составляющих целостное образование. Существует достаточно большое количество определений понятия «система». Такие определения даны в работах по теории систем Л. фон Берталанфи, А. Холла, У. Гостинга,

Р. Акоффа, К. Уотта и др. Так, по Берталанфи, система — комплекс элементов, находящихся во взаимодействии<sup>1</sup>. По Холлу, система представляет собой множество объектов вместе с отношениями между объектами и между их атрибутами<sup>2</sup>. Гостинг под системой понимает комплекс простых частей<sup>3</sup>. Согласно Акоффу, система представляет собой любую сущность, которая состоит из взаимосвязанных частей<sup>4</sup>.

Общим в различных определениях понятия «система» является то, что система — это «совокупное целое»<sup>5</sup>. Взяв за основу это определение, различные авторы дополняют